**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

 **РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ПРОЕКТ**

**КАМЕНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОВСКОГО**

 **СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

« » 2015 г. № х. Красновка

|  |
| --- |
|  |

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Красновского сельского поселения на 2016-2018 годы |  |

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 26 Решения Собрания депутатов от 20.09.2007 № 79 «О бюджетном процессе в Красновском сельском поселении», а также постановлением Красновском сельского поселения от 01.06.2015 № 81 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Красновском сельского поселения и составления проекта бюджета Красновского сельского поселения Каменского района на 2016 год»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Красновского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Красновского сельского поселения Каменского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Красновского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Красновского сельского поселения В.К.Новицкий

Приложение

к постановлению

Администрации Красновского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Красновского сельского поселения

 на 2016 – 2018 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2014 году и в I полугодии 2015 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Красновского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Красновского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2014 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Красновского сельского поселения Каменского района.

Исполнение бюджета Красновского сельского поселения Каменского района составило: по доходам – 14652,9 тыс. рублей и по расходам – 11569,5 тыс. рублей, что на 18,6 процента, или на 2726,6 тыс. рублей, ниже показателей 2013 года по доходам и на 49,6 процента, или на 5747,5 тыс. рублей, – по расходам. По результатам исполнения бюджета Красновского сельского поселения Каменского района сложился профицит в объеме 3083,4 тыс. руб.

Основными доходными источниками бюджета Красновского сельского поселения Каменского района являлись собственные доходы. Их объем составил 6985,8 тыс. рублей, или 47,7 процента всех поступлений в бюджет Красновского сельского поселения Каменского района, с ростом к уровню прошлого года на 2110,9 тыс. рублей, или на 43,3 процента.

В 2014 году на реализацию 12 муниципальных программ Красновского сельского поселения направлено 6214,2 тыс. рублей, или 53,7 процента расходов бюджета Красновского сельского поселения Каменского района.

Органами местного самоуправления обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением администрации Красновского сельского поселения от 29.11.2013 № 87 «Об утверждении плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Красновском сельском поселении на 2013-2016 годы»

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Красновского сельского поселения Каменского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Красновского сельского поселения Каменского района.

Проведена оценка эффективности предоставленных на региональном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены на заседании Собрания депутатов Красновского сельского поселения. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Большое внимание в 2014 году уделялось одному из основных факторов стабильности поселения – проведению взвешенной долговой политики.

Новациями бюджетного процесса в Красновском поселении с 2014 года стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля .

В рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля осуществляются процедуры санкционирования оплаты денежных обязательств по муниципального контрактам.

В I полугодии 2015 г. доходы бюджета Красновского сельского поселения Каменского района составили 5531,6 тыс. рублей, или 46,6 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 4754,8 тыс. рублей, или 31,5 процента к годовому плану.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Красновском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Красновского сельского поселения от 21.10.2013 № 85.

Основной целью бюджетной политики Красновского сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета Красновского сельского поселения Каменского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Красновского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям. Будущий бюджет должен стать одновременно и «бюджетом роста» и «бюджетом ответственности».

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию бюджета Красновского сельского поселения Каменского района и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Красновского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

Приоритетным направлением Администрации Красновского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости местного бюджета собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Красновского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Достижение целей социально-экономического развития поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту, прогноза социально-экономического развития Красновского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Красновского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Красновского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет поселения.

Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями Красновского сельского поселения будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением Администрации Красновского сельского поселения от20.10.2015г. №122
«О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении учреждений Красновского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» .

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» будут приняты постановления Администрации Красновского сельского поселения о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

В 2016 году органам местного самоуправления необходимо обеспечить утверждение планов закупок, на основании проектов которых будет формироваться проект местного бюджета.

Продолжится реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга,
в Красновском сельском поселении.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;

установление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в размере определенного Ростовской областью прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств и мер социальной поддержки;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Красновского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 при формировании местного бюджета учтено решение о сокращении расходов местного бюджета на 5 процентов в реальном выражении, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, социальная поддержка, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, обслуживание муниципального долга Красновского сельского поселения, резервный фонд Администрации Красновского сельского поселения).

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности использования бюджетных средств.

 Оказание финансовой поддержки со стороны областного бюджета в финансировании первоочередных расходов муниципального бюджета будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Оказание финансовой помощи местным бюджетам останется одним из приоритетов бюджетных расходов областного бюджета. На эти цели будут направлены значительные средства в виде межбюджетных трансфертов.

Для компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с программными Указами Президента Российской Федерации предполагается выделение дополнительных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. Будут рассматриваться вопросы оказания финансовой помощи на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Вместе с тем, для поддержания сбалансированности местного бюджета органам местного самоуправления необходимо обеспечить применение мер, направленных на ограничение дефицита муниципального бюджета и уровня долга. В частности, необходимо осуществлять неукоснительное соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие расходных обязательств, неподкрепленных необходимыми источниками их финансирования, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга*.*

В целях минимизации возможных рисков разбалансированности бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам, прежде всего, на снижение бюджетного дефицита.

 Органы местного самоуправления должны проводить крайне взвешенную долговую политику, особенно там, где уровень муниципального долга прирастает.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего финансового контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой субъекта Российской Федерации, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов местного самоуправления Администрации Красновского сельского поселения.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления Администрации Красновского сельского поселения с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов о бюджете Красновского сельского поселения Каменского района и об отчете об исполнении бюджета Красновского сельского поселения Каменского района.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

Также в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете органами местного самоуправления будет обеспечена регулярная публикация и обновление рубрики «Бюджет для граждан».